Programa de Mentoría de FA-a-FA entre La Fondation pour le Tri-National de la Sangha (FTNS) y La Fondation des Savanes Ouest Africaines (FSOA)

Proyecto K: RedLAC-CAFÉ Proyecto Conocimiento para la Acción

Fondo mentor:

La Fondation pour le Tri-National de la Sangha (FTNS)

Fondo aprendiz:

La Fondation des Savanes Ouest Africaines (FSOA)

Tema:

Regionalización del Mecanismo Financiero

Fecha de elaboración:

2016-2017

Caso de estudio

Programa de Mentoría de FA-a-FA entre La Fondation pour le Tri-National de la Sangha (FTNS) y La Fondation des Savanes Ouest Africaines (FSOA)

1. Introducción

El Proyecto K cuenta con el apoyo del Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial, la Fundación Mava y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), a través del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Está diseñado para mejorar las carteras de innovaciones financieras de los miembros de los Fondos Fiduciarios de RedLac y CAFÉ para enfrentar los desafíos de la preservación, la gestión ambiental y el cambio climático.

En este contexto, la Fundación de la Sabana de África Occidental (FSOA, por sus siglas en francés) respondió a una convocatoria de proyectos en el campo del «Programa de Tutoría FA-a-FA del Proyecto de Conocimiento para la Acción de RedLAC-CAFÉ – Proyecto K». El proyecto aprobado por RedLAC por un monto de US$ 30,000,000, busca que la FSOA se beneficie de la experiencia de la Fundación Trinacional de Sangha para identificar más claramente los problemas y los pasos de la regionalización de su mecanismo financiero.

El objetivo del documento actual, preparado y aprobado por ambas fundaciones implicadas, es compartir la experiencia de tutoría con los otros fondos miembros de RedLac y CAFÉ. Consolida los principales logros de la tutoría de FTNS que pueden ser operables para FSOA en su expansión a Burkina Faso y Níger.

2. Resumen Ejecutivo

Las actividades principales lideradas en el marco de la tutoría que son el viaje de intercambio con el tutor (FTNS) en Camerún, la experiencia externa y el taller subregional (Benín, Burkina Faso, Níger) fueron un gran éxito. A través del programa, FSOA (orientado) puede identificar claramente los problemas y los pasos para regionalizar su mecanismo financiero, el cual ha tenido un progreso significativo. El proceso de expansión del mecanismo de financiamiento sostenible de FSOA a todo el Complejo «WAP» (W-Arly-Pendjari) se identificó claramente en términos de los cambios obligatorios que deben realizarse, así como los arreglos administrativos que deben tomarse en Burkina Faso y Níger. Las autoridades estatales adoptaron una hoja de ruta que define formas prácticas de implementación (cargos, período, etc.).

Creada por voluntad de tres países (Benín, Burkina Faso, Níger), FSOA es por el momento estatutaria y operativamente causa un impacto en Benín. Al contrario de FTNS, que se crea como trinacional, la expansión de FSOA a los otros dos países sigue siendo un desafío. El financiamiento sostenible para la preservación del Complejo WAP, un patrimonio compartido invaluable, solo podría ser el fruto de un fuerte compromiso político de los tres países involucrados. Nadie podría imponerlo.

3. Contexto

En diciembre de 2000, los Gobiernos de Camerún, la República Centroafricana y la República del Congo dieron un paso decisivo para lograr su compromiso mediante la firma de un acuerdo de cooperación para la implementación y la gestión de un complejo forestal transfronterizo llamado el Trinacional de Sangha (TNS). TNS consta de tres parques nacionales, Lobeke (Camerún), Dzanga-Ndoki (República Centroafricana) y Nouabale-Ndoki (Congo), y sus áreas circundantes.

Las autoridades de los tres países reconocieron la necesidad de mejorar el financiamiento a largo plazo de las actividades de conservación en el TNS y, junto con los socios, identificaron la posibilidad de establecer un fondo fiduciario para el Medio Ambiente. La Fundación para el Trinacional de Sangha (FTNS) se creó en marzo de 2007 como una Organización Benéfica privada según la Ley Inglesa llamada Sangha Trust Fund Limited.

FSOA se creó en octubre de 2012. También está registrada en Inglaterra como una compañía limitada privada y obtuvo el estatus de Organización Benéfica. La Fundación fue creada por dos miembros fundadores: el Ministerio de Finanzas de Benín y la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), cuyos representantes forman parte de una Asamblea General. La fundación tiene como objetivo promover la conservación de la utilidad pública de i) la biodiversidad en la reserva de biosfera de Pendjari, ii) el lado de Benín de la reserva de biosfera transfronteriza de "W", y iii) **el área transfronteriza de un ecosistema de sabana conocido como "WAP" (W -Arly-Pendjari) que se extiende a lo largo de casi 30.000 kilómetros cuadrados en Benín, Burkina Faso y Níger**. El complejo WAP está en la lista de Patrimonios Mundiales de la UNESCO desde julio de 2017.

Por lo tanto, FTNS y FSOA son pioneros en los Fondos Fiduciarios para la Conservación (FFC) con un enfoque subregional en el financiamiento sostenible para la conservación de la biodiversidad en tres países. Pero hasta la fecha, FSOA solo tiene un escritorio funcional en Benín. FTNS, por su parte, es un fondo transfronterizo para el medio ambiente y **un modelo para el desarrollo de mecanismos de financiamiento innovadores y sostenibles para áreas protegidas que se extienden sobre varios países**. Como tutor, podría proporcionar respuestas concretas e informar a la Junta Directiva de FSOA sobre los cambios necesarios para convertirse en un Fondo Fiduciario Regional, en tres países.

4. Objetivos de la Tutoría

La Tutoría FTNS - FSOA tiende a promover la expansión de FSOA al «complejo transfronterizo WAP» mediante la introducción de los reajustes necesarios para evolucionar hacia un nivel trinacional.

Los resultados esperados fueron:

- Una hoja de ruta de "regionalización de FSOA" se define sobre la base de las experiencias de FTNS.
- La planificación operativa se está implementando durante el período 2017-2020.
- Los gobiernos de Burkina Faso y Níger están comprometidos con el proceso de financiamiento sostenible de FSOA y están movilizando contribuciones financieras para el fondo de dotación.

5. Actividades

Después de un período previo a la tutoría considerado para aclarar los Términos de Referencia, una misión compuesta por 6 miembros (4 Fideicomisarios de FSOA, El Director Ejecutivo y su Asistente Técnico) fue a Camerún para reunirse con las partes relacionadas de FTNS (Fideicomisarios, Dirección Ejecutiva, Socios Técnicos y Financieros, Administradores de Parques Nacionales) para aprender de su experiencia subregional y transfronteriza. Sobre la base de los objetivos del viaje, FTNS reunió a las partes con quienes las discusiones permitieron brindar respuestas a los problemas de la regionalización de FSOA (Informe de la misión a Camerún, del 14 al 23 de marzo de 2017). Las discusiones se basaron en el núcleo de la profesión de ambas fundaciones (comprometidas en la tutoría) y se construyeron a partir de seis componentes de estándares prácticos considerados esenciales para el desarrollo de la eficacia de los Fondos Fiduciarios para la Conservación (FFC).

Sobre la base de los resultados en Camerún, FSOA firmó un contrato con (la Sra. Mikitin), Experta en fondos de preservación, para implementar la hoja de ruta para la «regionalización de FSOA» del 24 de junio al 1 de julio de 2017.

Además, FSOA organizó del 28 al 29 de junio de 2017 en Cotonú, un taller conjunto organizado por la experta mencionada anteriormente para compartir experiencias de FTNS con actores implicados en Benín, Burkina Faso y Níger. Asistieron al taller 17 participantes de Benín (3), Burkina Faso (5), Níger (4) y FSOA (5). La calidad de las representaciones fue apreciada a través de la participación efectiva de los Directores y Jefes de Gabinete (Medio Ambiente y Finanzas) de los tres países que comparten la WAP.

6. Desafíos

El camino hacia el desarrollo organizativo de FSOA parece estar bien comprometido, pero por el momento conduce a una sola institución capaz de servir a los Parques Nacionales en el norte de Benín. De hecho, FSOA debería probar principalmente a gran escala el funcionamiento de su mecanismo de apoyo en Benín, pero su experiencia en la evaluación y la provisión de fondos del gerente deben valorarse una vez que sus actividades cubrirán el complejo transfronterizo.

En términos de gobernanza y gestión operativa, la próxima entrada de nuevos «accionistas», con la expansión a Níger y Burkina Faso, será un gran desafío para FSOA, que FTNS ya ha abordado en los últimos 10 años.

La tutoría permitirá identificar más claramente los principales problemas que la expansión geográfica de FSOA planteará con respecto a las necesidades de gestión conjunta de las tres naciones. Se basa en la preparación de un plan estratégico teniendo en cuenta los pasos ya realizados por FTNS y estudiando las dificultades financieras, administrativas, institucionales y legales que podría enfrentar FSOA. La idea principal es que FTNS podría dar respuestas específicas e informar a los Fideicomisarios sobre el trabajo a ser realizado. Entre las preguntas clave, las siguientes fueron tratadas como una prioridad en el marco de la tutoría:

- ¿Qué institución será representativa y eficiente para diseñar el nuevo sistema de financiamiento transfronterizo (una junta de gobierno con representantes de los tres países miembros y Parques de la WAP, la Junta Directiva de FSOA)?
- ¿A quién informará esta organización su progreso?
- ¿Qué modelo de Fondo Fiduciario para la preservación de la biodiversidad regional es el más adecuado (contadores nacionales y un contador para actividades transfronterizas comunes)?
- ¿Qué tipo de junta gerencial será la más imparcial (una Junta Directiva para las decisiones relacionadas con la gestión de todos los contadores o una Junta Directiva que decide las actividades transfronterizas y cuenta con el apoyo de un comité para la supervisión de las actividades nacionales)?
- ¿Qué cambios serán necesarios en los estados de FSOA entre Níger y Burkina Faso?
- ¿Cuáles son las necesidades de financiamiento de los parques nacionales W y Arly Burkina Faso y W-Níger?
- ¿Cuáles son las actividades de gestión que requerirán la toma conjunta de decisiones y cómo se planificarán?
- ¿Quién será responsable de la recaudación de fondos para los diversos «contadores» nacionales?

Se requiere una renovación significativa de FSOA para pasar a un estado de Fondo Fiduciario regional para la preservación. Desde esta perspectiva, será cuestión de seguir un proceso de creación de un nuevo fondo fiduciario para la conservación que podría establecerse en 5 o 7 años. La experiencia compartida de FTNS debería permitir emprender actividades para construir un «FSOA regional» para 2020.

7. Principales resultados alcanzados

El viaje de estudios a Camerún con FTNS permitió trazar una hoja de ruta del proceso de regionalización de FSOA. También fue una ocasión para identificar los principales cambios que FSOA debe emprender en términos de objetivos, estatus legal, implementación del proceso en los tres países (Benín, Burkina Faso y Níger), estructura de gestión, estrategia de recaudación de fondos, condiciones de elegibilidad para beneficio de los fondos, etc.

Sobre la base de las experiencias de FTNS e inspirando los resultados del viaje de intercambio a Camerún, una consultora externa (K. Mikitin) apoyó a FSOA para establecer el proceso de su expansión a todo el «Complejo WAP» y los detalles específicos de los reordenamientos de la fundación para lograr un nivel regional. Ella permitió la adopción y la apropiación por parte de la Junta Directiva de un «perfil de FSOA» que ofrece un marco cohesivo para guiar los próximos pasos en el proceso de regionalización.

Durante el taller subregional organizado por FSOA en Cotonú y facilitado por K. Mikitin, los aprendizajes tomados de las experiencias de FTNS (dirección del proceso de regionalización, estructuras de gobierno, términos financieros, programa de subvenciones, estrategia de recaudación de fondos) fueron el centro de los debates para construir juntos el perfil regional de FSOA.

Al final de los fructíferos debates sobre consideraciones técnicas y administrativas, los representantes de los tres países adoptaron una hoja de ruta detallada para cada país, agregada a los procedimientos a seguir por FSOA en Benín.

Las principales partes interesadas tienen actualmente un plan operativo para 2018-2020 para implementar la «regionalización FSOA», que se ha adaptado para cada país en cuestión.

8. Beneficios

Las discusiones se centran en las experiencias de FTNS que cubren todas las inquietudes planteadas por FSOA. Para cada elemento de los estándares de prácticas del Fondo Fiduciario de Preservación, los resultados se presentaron como propuesta al FSOA:

- Organismos de respaldo de la regionalización de FSOA;
- Dirección (autoridad de monitoreo) del proceso de regionalización;
- Estructura de la política de un FSOA regional;
- Constitución de los órganos de gobernanza para un FSOA regional;
- Organización subregional operativa para los tres países;
- Política de gestión de activos para los tres países;
- Métodos para implementar el programa de subvenciones en Parques Nacionales, zonas de amortiguamiento y en el nivel transfronterizo;
- Reestructuración de la Dirección Ejecutiva de FSOA;
- Estrategia de recaudación de fondos en cada país.

Estos resultados facilitarán y acelerarán las reformas de FSOA en términos de regionalización de su mecanismo de financiamiento sostenible.

En cuanto a FTNS, el Tutor, las discusiones le permitieron revisar sus propias prácticas en la escala de sus tres países miembros y desarrollar una apreciación autocrítica que debería ayudar a mejorar su diseño, enfoque, administración y monitoreo.

9. Desafíos pendientes

La hoja de ruta adoptada como herramienta para el desarrollo institucional de un «FSOA subregional» será un gran desafío estratégico en los próximos 5 años. Como un proyecto abierto vasto y laborioso, necesitará muchos más esfuerzos para lograr:

- Acuerdo trinacional, creación de un “fondo multinacional” único con contador independiente para cada área protegida, y detalles prácticos para el manejo de iniciativas transfronterizas, etc.;
- Cambio legal en el Reino Unido y consideración de opciones para un posible traslado al país registrado actual;
- Reubicación, reestructuración y recomposición de la Gerencia Ejecutiva, responsabilidades y composición de la Asamblea General, la Junta Directiva, los comités ad hoc, etc.;
- Análisis de las brechas financieras en las áreas protegidas y los costos operativos de FSOA para tener una estimación preliminar del fondo de dotación a movilizar, las modalidades para movilizar fuentes potenciales de financiamiento e ingresos a nivel nacional, subregional y transfronterizo;
- Nuevo manual de operaciones para definir los detalles del examen y los tipos de actividades y proyectos que serán apoyados por FSOA, a través de un proceso transparente y participativo sobre cómo priorizar las actividades nacionales y transfronterizas que se financiarán.

Las lecciones aprendidas de las experiencias de FTNS han sido totalmente relevantes para FSOA, ya que las similitudes entre ambas Fundaciones son muy importantes. Pero desde su inicio, FTNS ha tenido una clara vocación trinacional en sus estatutos, en términos de objetivos donde los tres Parques Nacionales se ubican en el mismo nivel y se abordan explícitamente las actividades transfronterizas, y en términos de gobernanza donde los

tres gobiernos tienen derecho a nombrar a un miembro de la Junta Directiva. Esta posición fue confirmada en 2008 mediante la firma de un Acuerdo de Colaboración entre la República Centroafricana, Congo y Camerún.

Desafortunadamente, FSOA tiene una fuerte connotación nacional, a través de su sede en Cotonú, y sus Estatutos, que otorgan un lugar privilegiado a los Parques Nacionales de Benín y sus partes interesadas. Además, ya ha comenzado su programa de subvenciones en Benín. Los otros dos países, a pesar de su aparente determinación, se muestran reacios a unirse a un proyecto que les parece en gran parte «sellado para Benín». Son muy conscientes de que la movilización de recursos solo puede ser un esfuerzo de colaboración, y que el principio de un fondo de dotación regional único abre serias perspectivas de sostenibilidad en la gestión de WAP. Pero los temas discutidos en el taller subregional, y la inercia observada desde entonces, suscitan preocupaciones sobre la verdadera voluntad política de combinar los esfuerzos de los tres países para construir un FFC común.

10. Aprendizaje

La principal lección a aprender es que FSOA, al igual que FTNS, desde su creación debe concebirse a nivel de los tres países. El hecho de que Benín sea el miembro fundador de FSOA da como resultado algunas debilidades que serán técnicamente difíciles de corregir. **Solo una fuerte voluntad política y un compromiso de alto nivel en la cima de los tres estados podrían permitir el evento, tan pronto como sea posible, de un FSOA trinacional (3 años).**

El equipo de FSOA visita el Parque Nacional Mefou con el Director Ejecutivo de FTNS.

El Director Ejecutivo y Presidente de la FSOA impresionados con los árboles del Nacional Mefou Park.

Taller sobre regionalización del mecanismo de financiamiento de FSOA, Cotonou.

RedLAC

café