

Le renforcement des capacités des communautés colombiennes sur le Paiement pour Services Environnementaux, sur le changement climatique et sur la REDD+

Auteur:

Juana Camacho

Fond:

Fondo Acción

Colombie | 2011



Latin American and Caribbean
Network of Environmental Funds

Études de Cas

Le renforcement des capacités des communautés colombiennes sur le Paiement pour Services Environnementaux, sur le changement climatique et sur la REDD+

1. Contexte national

La Colombie continentale a une superficie de 1 141 748 km² (1 141 748 000 hectares) dont 61 246 659 hectares de couvert forestier, soit 53,64 % de la superficie du pays. Les départements d'Amazonas, de Caquetá, de Guainía, de Guaviare et de Vaupés sont ceux qui possèdent les plus grandes surfaces de forêts naturelles, avec 35 184 675 hectares. La moyenne de déforestation tourne autour de 336 000 hectares, comme le montre le tableau suivant.

Tableau 3.10 Niveaux de surface déboisée et moyenne annuelle de déforestation 2000-2007*

Région	Déforestation totale période 2000-2007 (ha)			Déforestation moyenne annuelle (ha/an)		
	Inférieur	Moyenne	Supérieur	Inférieur	Moyenne	Supérieur
Andes	462 902	578 627	694 352	66 129	82 661	99 193
Pacífico	376 718	470 897	565 076	53 774	67 217	80 660
Orinoquia	204 394	255 493	306 592	29 199	36 499	43 799
Amazonia	585 088	731 360	877 632	83 584	104 480	125 376
Caribe	256 054	320 068	384 082	36 579	45 724	54 869
Total	1 885 156	2 356 445	2 827 734	269 265	366 581	403 897

* Chiffres préliminaires sujets à validation par données de télémétrie haute résolution ou données de terrain

Sept grandes causes sont à l'origine de cette déforestation, à savoir :

- La frontière agricole et de l'élevage est constamment repoussée
- Les cultures illégales.
- La colonisation/déplacement de populations.
- Les infrastructures

- L'activité minière
- L'exploitation du bois, pour le commerce et l'autoconsommation (y compris l'abattage légal et illégal)
- Les feux de forêts

La Politique des Forêts (ministère de l'environnement et DNP, 1996), approuvée par le Document CONPES 2834 de 1996, constitue le cadre de l'ensemble des politiques publiques sur la question, et vise à développer l'utilisation durable des forêts, à favoriser leur conservation, à consolider la l'insertion du secteur forestier dans l'économie nationale et à contribuer à l'amélioration de la qualité de la vie de la collectivité. Le R-PP actuellement en cours d'élaboration proposera une stratégie national REDD+, son montage institutionnel y divers autres composantes de cette politique.

12 projets de démonstration, pour les premières étapes de la conception et de la mise en œuvre sont aujourd'hui en cours en La Colombie:

- **Projet Amazonie REDD** : Il concerne une zone de 14,6 millions d'hectares et comprend les types d'activités REDD+ ; éviter la déforestation y la dégradation, piégeage de carbone par la régénération de la forêt et conservation.
- **Projet de mise en œuvre de la stratégie d'amélioration de la gestion des forêts naturelles au sein du conseil communautaire de Con Costa**. Superficie : 73 033 ha, N° de villages : 18. N° de Ménages : 829, Individus : 4 743.
- **Projet de mise en œuvre de la stratégie d'amélioration de la gestion des forêts naturelles au sein du conseil communautaire de Cajambre**.
- **Projet de mise en œuvre de la stratégie d'amélioration de la gestion des forêts naturelles au sein du conseil communautaire du Bajo Mira**. Superficie : 46 482 ha, N° de villages: 42. N° de Ménages : 1 240, Individus : 6 271
- **Projet de mise en œuvre de la stratégie d'amélioration de la gestion des forêts naturelles au sein du conseil municipal de Chigorodó**. Superficie : 9 000 ha
- **Suivi technique du programme de familles gardes forestiers « Corazón del mundo » (cœur du monde), dans la Sierra Nevada de Santa Marta**. 1 727 familles d'agriculteurs concernées
- **Appropriation de la conservation de la biodiversité grâce à la déforestation évitée/réduite dans le Piémont andin – amazonien de Colombie**. Élaboration d'un document de conception de Projet (PDD).
- **Projet REDD dans les forêts de San Nicolás**.
- **Projet REDD dans les territoires de Pedreras y Tarapacá, en Amazonie colombienne**. Superficie : 649 834 Ha. Il implique des communautés indiennes appartenant aux groupes Yucuna, Matapí et Miraña. Conservation International, Corporation Ecovera, Corpoamazonia.
- **Planification concertée de l'utilisation des sols, Développement local et conservation de la forêt dans le Macizo Colombien**. 73 183 Ha. On calcule entre 80 et 150 tCO₂ /an, pendant 20 Ans. ONF International et CAM
- **REDD comme mécanisme financier pour la mise en œuvre d'une stratégie de conservation**. 600 000 ha. Il rassemble 19 communes du département de Cundinamarca et 1 du département de Meta. Conservation International, Corporation Ecovera, Département de Cundinamarca, Corpoguavio, CAR.

2. Description du projet/action auquel prend part le fonds environnemental

Il s'agit d'un projet de conception et mise en œuvre d'un programme de renforcement des compétences, avec la participation d'associations communautaires locales, autour des questions des services environnementaux, du changement climatique et de la réduction des émissions dues à la déforestation et à la dégradation REDD+ . L'objectif est ici de favoriser le développement de savoir-faire et de compétences chez ces acteurs locaux, individus et institutions pour l'évaluation des initiatives sur ces thèmes afin pour permettre d'implanter par la suite des expériences locales réussies qui contribueront à :

1. la conservation de la biodiversité.
2. la conservation des services écosystémiques qui y sont liés
3. au développement économique local ou régional.

Pour mieux atteindre cet objectif, trois résultats REDD+ ont été proposés :

1. Les populations, les autorités environnementales et les universités régionales sont informées de l'existence de stratégies PSE/RDD, de leurs caractéristiques et de leurs avancées.



2. Divers représentants des communautés locales, des autorités environnementales et des universités régionales connaissent les aspects essentiels des mécanismes PSE/REDD y sont capables de les expliquer à leur communauté, leurs collègues ou leurs étudiants.
3. La population est prête à intervenir dans la mise en place d'un projet REDD – local

2 formations destinées aux populations autochtones ont eu lieu en Amazonie colombienne, avec la participation de plus de 40 leaders, ainsi qu'une formation de haut niveau avec la participation de plus de 100 représentants et un cours diplômant para les praticiens, avec le concours de l'Université militaire de Nueva Granada. Par ailleurs 9 séances de démultiplication des formations se sont tenues dans les communautés indiennes de Putumayo et Amazonas, auxquelles ont participé plus de 300 personnes.

On a également conçu et réalisé un stage des leaders indiens à Bogotá, avec la participation de 5 d'entre eux, identifiés pendant les formations.

Ce projet doit servir de base pour construire de nouvelles alliances avec d'autres communautés et organisations afin de mettre en œuvre des initiatives REDD/REDD+ concrètes où seront mises en pratique les compétences développées.

3. Que fait le Fonds environnemental ?

Rôle. Fondo Acción est chargé de la conception et de l'exécution de ce programme, en partenariat avec Conservation International Colombie y le concours du bureau de REDD. Pendant la phase de conception, Fondo Acción a identifié les contenus, les stratégies et les outils destinés au programme, en fonction des différents publics auxquels il s'adresse. Il a géré l'ensemble des moyens du programme, autant pour son compte que pour celui du partenaire, ce qui incluait la sélection des fournisseurs, le suivi des activités et le rapportage des résultats.

Antécédents. Fondo Acción a décidé de prendre part à cette initiative pour les raisons suivantes :

- Le Conseil de direction du fonds avait décidé que l'un de ses objectifs stratégiques était de développer les compétences au sein des ONG environnementales, en particulier celles qui s'occupent de carbone forestier,

et cela en raison des perspectives qu'offre le mécanisme REDD+ en matière de financement de la conservation des forêts.

- Le projet de l'AFCP prévoyait la réalisation de pilotes dans les régions amazoniennes des pays participants, raison pour laquelle il est important que les détenteurs de ces forêts disposent de tous les éléments leur permettant de prendre une décision sur leur participation ou non au dispositif.
- Des fonds philanthropiques étaient disponibles pour des initiatives de préparation autour de ce thème.

Affectation budgétaire. Le Conseil de direction a affecté 75 000 USD du budget de l'Initiative des Amériques aux activités liées à l'OE 5. Cela a permis au Fondo Acción de lever 137 500 USD auprès de la Fondation Gordon and Betty Moore, par l'intermédiaire de Conservation International. Le programme a mobilisé 187 5000 USD au total.

Équipe de travail. Après la signature de la convention, Fondo Acción a été désigné comme administrateur. Un responsable technique, nommé au sein de son équipe, était chargé de concevoir le programme, avec la collaboration de CI Colombie et le concours de la Mesa REDD. Il était également chargé d'appliquer les procédures du Système de Gestion de Qualité de Fondo Acción, pour l'engagement de consultant, le suivi de la conception et de la mise en œuvre du programme, ainsi que pour le rapportage des résultats et des impacts. Se sont joints à lui des représentants des équipes administrative et financière, des départements comptable, des technologies de l'information et des archives. Enfin, le département juridique de Fondo Acción a désigné un coordonateur au sein de l'équipe pour les procédures d'embauche et de chemin critique et, plus généralement, pour aider à l'exécution du projet. Les directeurs administratif et financier, technique et juridique ont également apporté leur aide à l'exécution, tout comme le Directeur exécutif.

Enjeux et perspectives. Le projet s'est bien déroulé et a atteint les résultats escomptés. Toutefois, on a identifié plusieurs défis au moment de la mise en œuvre :

Le travail auprès de populations autochtones exige des relations de confiance, qui se construisent sur la base d'une communication constante avec les bénéficiaires du projet, ce qui demande beaucoup de temps et de longs déplacements.

Travailler dans de telles communautés, les aspects administratifs et financiers demande plus de souplesse de la part de l'administrateur, car les conditions n'y sont pas les mêmes que celles que l'on rencontre dans les régions où le Fondo intervient.

Ces actions préparatoires doivent être envisagées dans le cadre d'un investissement plus large et à plus long-terme, pour permettre l'appropriation des investissements réalisés. Par exemple, le renforcement des compétences doit mener les communautés et les organisations à mettre en place des actions ayant un rapport avec ce qu'elles ont appris (formulation de projets ou de plans, organisation communautaire, mise en œuvre de mécanismes de soutenabilité financière, etc).

Bien que le projet soit déjà terminé, Fondo Action souhaite poursuivre le travail auprès de ces autochtones et des organisations pour le développement de projets et de partenariats pour gérer les fonds qui en seront issus.