

Desarrollo de capacidades de comunidades colombianas para Pago por Servicios Ambientales, cambio climático y REDD+

Autor:

Juana Camacho

Fondo:

Fondo Acción

Colombia | 2011



Latin American and Caribbean
Network of Environmental Funds

Estudios de Caso

Desarrollo de capacidades de comunidades colombianas para Pago por Servicios Ambientales, cambio climático y REDD+

1. Contexto en el país

Colombia tiene un área continental de 1 141 748 km² (1 141 748 000 hectáreas), de las cuales el total de coberturas boscosas naturales corresponde a 61 246 659 hectáreas, que representan el 53,64 % de la superficie continental del país. Los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, y Vaupés son los que poseen la mayor área de bosques naturales del país con 35 184 675 hectáreas. La deforestación media anual alcanza un poco más de 336 000 hectáreas/año, según la siguiente tabla.

Rangos de área deforestada y deforestación promedio anual 2000-2007*						
Región	Deforestación total período 2000-2007 (ha)			Deforestación promedio anual (ha/año)		
	Inferior	Media	Superior	Inferior	Media	Superior
Andes	462 902	578 627	694 352	66 129	82 661	99 193
Pacífico	376 718	470 897	565 076	53 774	67 217	80 660
Orinóquia	204 394	255 493	306 592	29 199	36 499	43 799
Amazonía	585 088	731 360	877 632	83 584	104 480	125 376
Caribe	256 054	320 068	384 082	36 579	45 724	54 869
Total	1 885 156	2 356 445	2 827 734	269 265	366 581	403 897

Cifras preliminares sujetas a validación con datos de sensores remotos de alta resolución o datos de campo.

Esta deforestación se debe a siete causas o motores de deforestación principales, a saber:

- Ampliación de frontera agrícola y pecuaria.
- Cultivos de uso ilícito.
- Colonización/desplazamiento de poblaciones.
- Infraestructura.

- Minería.
- Extracción de madera para venta o autoconsumo (incluyendo extracción legal e ilegal).
- Incendios forestales.

La política pública sobre bosques se enmarca en la Política de Bosques (MinAmbiente & DNP, 1996), aprobada mediante Documento CONPES 2834 de 1996, cuyo objeto es lograr el uso sostenible de los bosques, permitir su conservación, consolidar la incorporación del sector forestal en la economía nacional y contribuir a la mejora de la calidad de vida de la población. Actualmente se está formulando el R-PP donde se propone una estrategia nacional de REDD+, el arreglo institucional y otros elementos de política.

Actualmente en Colombia hay aproximadamente 12 proyectos demostrativos en las primeras etapas de diseño e implementación:

- Proyecto Amazonía REDD: El proyecto abarca un área total de 14,6 millones de hectáreas e incluye los cuatro tipos de actividades REDD+: evitar la deforestación y la degradación, captura de carbono por regeneración del bosque y conservación.
- Proyecto de implementación de la estrategia de mejor manejo de bosque natural en el consejo comunitario de Con Costa. Área: 73 033 ha, N° Veredas: 18. N° Familias: 829, Individuos: 4743.
- Proyecto de implementación de la Estrategia de mejor manejo de bosque natural en el consejo comunitario de Cajambre. Proyecto de implementación de la Estrategia de mejor manejo de bosque natural en el consejo comunitario de Cajambre.
- Proyecto de implementación de la estrategia de mejor manejo de bosque natural en el consejo comunitario del Bajo Mira. Área: 46 482 ha, N° Veredas: 42. N° Familias: 1240, Individuos: 6271
- Proyecto de implementación de la estrategia de mejor manejo de bosque natural en el Cabildo mayor de Chigorodó. Área: 9000 ha.
- Acompañamiento técnico al programa familias guardabosques «Corazón del mundo» Sierra Nevada de Santa Marta. 1727 familias campesinas beneficiadas
- Incorporando la conservación de la biodiversidad mediante la deforestación evitada/reducida en el Piedemonte Andino-Amazónico de Colombia. Diseño de Documento de Diseño de Proyecto PDD.
- Proyecto REDD en los Bosques de San Nicolás.
- Proyecto REDD en los Corregimientos de Pedreras y Tarapacá, Amazonía Colombiana. Área: 649,834 Ha. Involucra comunidades indígenas de los grupos yucuna, matapí y miraña. Conservación Internacional, Corporación Ecoversa, Corpoamazonia.
- Planificación participativa del uso de la tierra, mejora de los medios de subsistencia y conservación de los bosques en el Macizo Colombiano. 73 183 ha, se calculan entre 80-150 t CO₂/año, durante 20 años. ONF International y CAM.
- REDD como mecanismo financiero para la implementación de una estrategia de conservación. 600 000 ha, que vincula 19 municipios de Cundinamarca y 1 del Meta. Conservación Internacional, Corporación Ecoversa, Gobernación de Cundinamarca, Corpoguavio y CAR.

2. Descripción del proyecto/acción en que está involucrado el Fondo Ambiental

El proyecto buscó diseñar e implementar un programa de desarrollo de capacidades con organizaciones comunitarias locales, en las áreas temáticas de servicios ambientales, cambio climático y reducción de emisiones por deforestación y degradación (REDD+). El objetivo de este programa fue facilitar el desarrollo de habilidades y competencias en estos actores, personas e instituciones para evaluar iniciativas en estas temáticas y establecer de forma exitosa futuras experiencias locales que:

1. Aporten a la conservación de la Biodiversidad.
2. Aporten a la conservación de los servicios ecosistémicos asociados
3. Aporten al desarrollo económico local o regional.

Para cumplir este objetivo se plantearon tres resultados relacionados con REDD+:

1. Comunidades, autoridades ambientales y universidades regionales están informadas sobre la existencia de estrategias PSE/REDD, sus características y avances.
2. Miembros de comunidades locales, autoridades ambientales y universidades regionales conocen los aspectos básicos de mecanismos PSE/REDD y tienen la capacidad de transmitirlos a sus comunidades, colegas y estudiantes.



3. Comunidad preparada para actuar en el desarrollo de un proyecto local de REDD.

Se ejecutaron 2 cursos con comunidades indígenas en la Amazonía colombiana con la participación de más de 40 líderes, 1 curso de alto nivel con la participación de más de 100 representantes y un diplomado para profesionales en alianza con la Universidad Militar Nueva Granada. Además se llevaron a cabo procesos de réplica a los cursos con comunidades. Asimismo se realizaron 9 procesos de réplica con comunidades indígenas en Putumayo y Amazonas, en que participaron más de 300 personas.

También se diseñó e implementó una pasantía para líderes indígenas en Bogotá, donde participaron 5 líderes indígenas que fueron identificados durante los cursos.

A partir de este proyecto se espera construir alianzas con comunidades y otras organizaciones para desarrollar iniciativas REDD/REDD+ concretas en donde se puedan poner en práctica las capacidades desarrolladas

3. ¿Qué hace el Fondo Acción?

Rol. El Fondo Acción es el responsable del diseño y ejecución de este programa, en alianza con Conservación Internacional Colombia y el apoyo de la Mesa REDD. Durante el diseño, el Fondo Acción identificó los contenidos, las estrategias y las herramientas para el programa teniendo en cuenta los diferentes públicos. Asimismo administró los recursos del programa, tanto propios como los de su asociado. Esta administración se ocupó de la selección de proveedores, el seguimiento de las actividades y el reporte de los resultados.

Antecedentes. El Fondo Acción decidió involucrarse en esta iniciativa por las siguientes razones:

- El Consejo Directivo del Fondo definió que uno de los objetivos estratégicos del mismo es desarrollar capacidades en organizaciones no gubernamentales en temas ambientales, específicamente en carbono forestal, debido a las perspectivas que tiene el mecanismo REDD+ para financiar la conservación de los bosques.
- Dentro del proyecto del AFCP se tenía previsto desarrollar actividades piloto en la Amazonía de los países participantes, por lo que los dueños de los bosques tenían que contar con todos los elementos necesarios para tomar una decisión sobre su participación.
- Existían recursos disponibles de filantropía para desarrollar iniciativas de preparación en el tema.

Asignación presupuestaria. El Consejo Directivo asignó 75 000 USD del presupuesto del Iniciativa de las Américas para desarrollar las actividades asociadas al cumplimiento del OE 5. Con estos recursos, el Fondo Acción obtuvo 137 500 USD de la Fundación Gordon and Betty Moore a través de Conservation International. En total el programa empleó 187 500 USD.

Equipo de trabajo. Una vez se firmó el convenio, el Fondo Acción fue el administrador de los recursos. Dentro de su equipo se asignó un gerente para la iniciativa del área técnica, que fue responsable de diseñar el contenido del programa en asociación con CI Colombia y el apoyo de la Mesa REDD. Asimismo fue el responsable de aplicar los procesos y procedimientos del Sistema de Gestión de Calidad del Fondo, para hacer la convocatoria a consultores, el acompañamiento al diseño e implementación del programa y el reporte de resultados e impactos. También participaron personas del área administrativa y financiera de las áreas contable, tecnologías de la información y archivo. Finalmente el área jurídica del Fondo Acción asignó un coordinador del equipo para los procedimientos de contratación y ruta crítica y en general para apoyar la ejecución del proyecto. Los directores administrativo y financiero, técnico y jurídico apoyaron también la ejecución, así como el Director Ejecutivo.

Desafíos y perspectivas. El proyecto se ejecutó adecuadamente, alcanzando los resultados esperados. Sin embargo, se identificaron algunos retos a la hora de implementarlo:

El trabajo con comunidades requiere de relaciones de confianza que se construyen a partir de una comunicación constante con los beneficiarios del proyecto, lo que implica tiempos y desplazamientos largos.

Cuando se trabaja con este tipo de comunidades, los aspectos administrativos y financieros requieren flexibilidad por parte del administrador, ya que no existen las mismas condiciones en esas regiones que en las que trabaja el Fondo generalmente.

Estas acciones preparatorias se deben pensar en el contexto de una inversión más amplia y de mayor duración, de manera que las inversiones hechas puedan ser apropiadas. Por ejemplo el fortalecimiento de capacidades debe llevar a las comunidades y organizaciones a implementar acciones relacionadas con lo que aprendieron (formulación de proyectos o planes, organización comunitaria, implementación de mecanismos de sostenibilidad financiera, etc.).

Aunque ya se terminó el proyecto, el Fondo Acción espera continuar trabajando con estas comunidades y organizaciones en el desarrollo de proyectos y en alianzas para la administración de recursos provenientes de éstos.