

# El Programa ONU-REDD: casos de apoyo a los países en desarrollo

**Autores:**

Paulo Moutinho  
Osvaldo Stella  
Simone Mazer  
Ana Carolina Crisostomo  
Juliana Splendore  
Erika Pinto  
Bernhard J. Smid  
Mariana Christovam  
Ricardo Rettmann  
André Nahur

**Fondo:**

RedLAC

Global | 2011



Latin American and Caribbean  
Network of Environmental Funds

## Estudios de Caso

# El Programa ONU-REDD: casos de apoyo a los países en desarrollo

### 1 - Contexto:

Tal como se describe en la parte III, el Programa Colaborativo de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones Causadas por la Deforestación y la Degradación de los Bosques en los Países en Desarrollo (Programa ONU-REDD), fue creado en 2008 para ayudar a dichos países a preparar e implementar un mecanismo de REDD+. El Programa ONU-REDD ha sido diseñado con la pericia de sus tres organizaciones del sistema de las Naciones Unidas: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

#### Vietnam:

El Programa ONU-REDD Vietnam busca luchar contra la deforestación y la degradación de los bosques a través de la formación de capacidades a nivel nacional y local. En primer lugar, formará capacidades a nivel nacional para permitir al Gobierno de Vietnam y especialmente al punto focal de REDD del Departamento Forestal (DoF) del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MARD) coordinar y administrar el proceso de establecimiento de herramientas para implementar un programa de REDD. En segundo lugar, formará capacidades a nivel locales (provincial, distrital y comunal) a través de pilotos en dos distritos en la provincia de Lam Dong que demuestren una aproximación efectiva a la planificación e implementación de medidas para la reducción de emisiones por la deforestación y degradación de bosques. Es conocido el significativo problema que supone el desplazamiento regional de emisiones en la cuenca baja del Mekong. Si se implementa el mecanismo REDD de forma efectiva y si reduce emisiones por la deforestación y degradación de los bosques dentro de la cuenca baja del Mekong, como contribución a los esfuerzos globales en este aspecto, habrá una necesidad de acción regional coordinada.

Se estima que la duración del proyecto será de 20 meses y que costará cerca de 4 500 000 USD.

<sup>40</sup> <http://www.un-redd.org/>

## Ecuador:

El Gobierno del Ecuador ha hecho que la reducción de la tasa de deforestación sea una prioridad del Plan Nacional del Buen Vivir (2009-2013) para revertir la pérdida del bosque. Para conseguir ese objetivo, el Ministerio del Ambiente está implementando una serie de iniciativas para reducir la deforestación en el país como parte de la buena gobernanza de recursos forestales y para contribuir al mismo tiempo a mitigar el cambio climático con la reducción de emisiones de GEI relacionados con esta actividad.

Con el apoyo financiero del Programa ONU-REDD y un presupuesto asignado de 4 000 000 de USD, el gobierno del Ecuador elaboró un proyecto que permite a su país completar la fase de preparación para la implementación del mecanismo de REDD+ a nivel nacional con la participación de todas las instituciones y participantes relevantes hasta el 2013. Los principales resultados esperados del Programa Nacional Conjunto del Ecuador son:

- Resultado 1: El diseño e implantación del Sistema Nacional de Información Forestal
- Resultado 2: Proceso de consulta y participación de la sociedad civil, comunidades, poblaciones y nacionalidades indígenas, población afroecuatoriana, la población montubio y las comunas para la implementación de REDD+ a nivel nacional
- Resultado 3: Las políticas y los instrumentos para la implementación de REDD +
- Resultado 4: Desarrollo del marco operativo necesario para la ejecución del mecanismo REDD+
- Resultado 5: Múltiples beneficios sociales y ambientales
- Resultado 6: Diseño e implementación del sistema de distribución de beneficios

Fuente: Documento del Programa Nacional del Programa de ONU-REDD de Ecuador; Sexta Reunión del Comité de Políticas, 21-22 de marzo de 2011, Da Lat, Vietnam.

## República Democrática del Congo

La República Democrática del Congo es el segundo país más grande del mundo con bosques tropicales, con sus 145 millones de hectáreas de bosque. La RDC se considera uno de los países menos desarrollados y presenta altos niveles de pobreza extrema. La economía de la RDC se basa especialmente en la agricultura de subsistencia y la extracción de recursos naturales.

A pesar de sus bajas tasas de deforestación (0,25 %), la RDC está entre los diez países que al año pierden las más significativas superficies de cobertura forestal en el mundo.

La agricultura es la principal causa de deforestación en el país junto al desmonte por combustible doméstico, que representa más del 90 % del consumo de energía en la RDC. La silvicultura y la minería también son importantes causas de la deforestación en el país. Las siguientes ocho provincias son las áreas más pobladas y presentan el mayor riesgo de deforestación: Equateur, Bandundu, Maniema Oriental, Occidental Kasai, Oriental Kasai, Sud-Kivu y Nord-Kivu.

El compromiso de la RDC con el proceso de REDD+ desde 2009 lo ha tornado en uno de los países más avanzados en el mecanismo de REDD+. El país comparte sus experiencias y contribuye a la coordinación entre programas regionales con los socios de la Comisión de Bosques del África Central (COMIFAC, por sus siglas en francés). Se ha establecido un alto nivel de colaboración y coordinación con las instituciones socias en el proceso de REDD+, particularmente el Programa ONU-REDD y el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés). La República Democrática del Congo se ha convertido en uno de los mejores ejemplos de un país que recibe apoyo de tres fuentes diferentes de fondos (ONU-REDD, FCPF y FIP) al mismo tiempo y utiliza la misma base para la fase de preparación para REDD+. Estos tres programas utilizan R-PP como punto de partida para proveer fondos para las diferentes actividades.

Durante 2009, el Programa ONU-REDD ha hecho su primera asignación de 1,88 millones de USD (fase I, 2009-2010), junto a una donación del FCPF de 200 000 USD para iniciar y estructurar un proceso nacional de REDD+.

Este proceso de REDD+ involucra una cooperación y diálogo continuos entre las partes interesadas en participantes en REDD+ y se lleva a cabo bajo el liderazgo del Ministerio del Ambiente (MECNT). El 26 de noviembre de 2009 el Primer Ministro firmó un Decreto REDD y se ha formalizado el proceso nacional de REDD, con la creación de instituciones clave: una Coordinación Nacional para REDD (CN-REDD), la cual está ya activa y en funcionamiento, y dos comités directivos (un Comité Nacional de REDD y un Comité Interministerial) que ya están siendo establecidos.

Un número considerable de organizaciones de la sociedad civil y representantes de pueblos de los bosques se han organizado en un Grupo de Trabajo sobre Clima-REDD (GTCCR), un socio importante del proceso REDD en el DRC y responsable de la creación y sustento del diálogo de REDD a niveles local, provincial y nacional.

La RDC ha terminado su Plan de Preparación de REDD (R-PP) 2010-2012, que ha recibido apoyo financiero de ONU-REDD. El R-PP representa la hoja de ruta para la preparación de REDD. Durante su elaboración, el Programa ONU-REDD y FCPF cooperaban de manera cercana y debido al hecho y a la costumbre de conducir misiones conjuntas en el DRC (cuatro misiones conjuntas en cerca de un año), emplearán el mismo documento nacional R-PP para movilizar su financiamiento respectivo.

En relación a la participación del Programa ONU-REDD, el proceso de preparación REDD lo conducen y apoyan los tres organismos de la ONU participantes en ONU-REDD junto con otros participantes internacionales, en particular el Banco Mundial y ONG internacionales claves activas en el ámbito de REDD, tales como Rainforest Foundation y WWF.

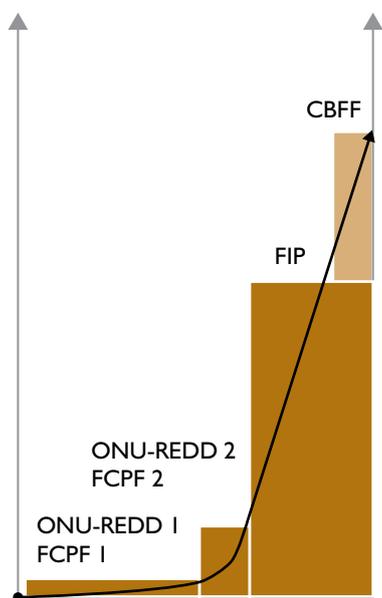
El Gobierno de la RDC es el principal responsable de la implementación de R-PP, incluidos los segmentos de financiamiento de la ONU-REDD a través de la Coordinación REDD Nacional (CN-REDD) y otros organismos nacionales. FAO, PNUD y PNUMA son socios técnicos y financieros y trabajan según las reglas y procedimientos de la ONU para garantizar la pertenencia y toma de decisiones durante la implementación del Programa.

## “ El Gobierno del Ecuador ha hecho que la reducción de la tasa de deforestación sea una prioridad del Plan Nacional del Buen Vivir para revertir la pérdida del bosque ”

La administración de fondos tiene que realizarse de manera consistente entre los tres organismos de ONU-REDD de acuerdo al Método Armonizado para las Transferencias de Efectivo (HACT) de la ONU. El Documento del Programa Nacional de ONU-REDD establece que «se desembolsarán Fondos de pleno acuerdo y según los planes de trabajo, términos de referencia y otros elementos operativos preparados por la CN-REDD o según la aprobación del Gobierno»<sup>41</sup>.

El asesor técnico principal (CTA) de ONU-REDD, que trabaja en el país con la Coordinación Nacional de REDD y con las estructuras del gobierno, debe asegurar el cumplimiento de los requisitos de la ONU. La implementación de los fondos de ONU-REDD será supervisada por el Coordinador Residente de la ONU en la dirección estratégica del Equipo País de la ONU y asegurará que las organizaciones de la ONU cumplan con sus obligaciones.<sup>42</sup>

El Comité de Políticas de ONU-REDD ha aprobado un presupuesto de 1,8 millones de USD para la primera fase (2009-2010) y 5,5 millones de USD para la segunda fase de la estrategia de preparación para REDD de la República Democrática del Congo (2010-2013). El monto total recibido por la RDC de ONU-REDD es de 7 383 200 USD. Se prevé que esos fondos serán completados por el FCPF, el FIP y el Fondo Forestal de la Cuenca del Congo (Congo Basin Forest Fund, CBFF).



Fuentes: UN-REDD PB 4 National Programme Document Documento del Programa Nacional presentado en la 4ª Reunión del Comité de Políticas de ONU-REDD; R-PP del Plan de Preparación para Readiness para REDD de la RDC, 3ª versión en inglés, de julio de 2010; y folleto «Inventing REDD+» de la RDC, de diciembre de 2010.

<sup>41</sup> Programa Nacional de la RDC presentado en la 4ª Reunión del Comité de Políticas de ONU-REDD (UN-REDD PB 4 National Programme Document), pág. 11

<sup>42</sup> Programa Nacional de la RDC presentado en la 4ª Reunión de la Junta Normativa de ONU-REDD (UN-REDD PB 4 National Programme Document), pág. 11