

Paiement volontaire des Services Environnementaux: approvisionnement et qualité de l' eau au Mexique

Auteur:

Juan Manuel Frausto Leyva

Fond:

FMCN

Mexique | 2010



Latin American and Caribbean
Network of Environmental Funds

Études de Cas

Paiement volontaire des Services Environnementaux: approvisionnement et qualité de l' eau au Mexique



Résumé:

La ville de Saltillo est située dans le sud-est de l'état de Coahuila, au centre-nord du Mexique, sur les limites du bassin versant du *Conchos Rio Bravo*.



La ville dépend des cours d'eau des hautes terres du bassin pour son approvisionnement en eau domestique et industrielle. La croissance démographique des années 70 a rendu nécessaire l'exploitation d'un nombre croissant de sources. 70% de l'approvisionnement provient des versants et des canyons de la chaîne de Zapalinamé, dont les eaux sont considérées comme les meilleures en termes de qualité ainsi que de coût, puisqu'elles sont acheminées par gravité.

Néanmoins, la croissance de la ville et de ses besoins en eau a conduit à une surexploitation de l'aquifère. Une des mesures prises pour redresser la situation fut la création de la zone protégée de la Chaîne de Zapalinamé en 1996. Cet Espace Naturel Protégé (ANP) est géré depuis 1997 par Profauna, Association civile pour la protection de la faune mexicaine, qui est responsable de la mise en œuvre d'un programme de gestion et de programmes opérationnels annuels financés par des subventions publiques.

Mais l'espace protégé de Zapalinamé devait trouver des ressources supplémentaires pour répondre aux besoins des collectivités rurales et des villes de Saltillo, Arteaga et Ramos Arizpe, en vue d'augmenter la capacité de rétention et de filtration de l'eau du bassin versant. C'est pourquoi, en partenariat avec le programme Bassins versants et Villes (Programa Cuencas y Ciudades), Profauna a créé un mécanisme de financement selon lequel les consommateurs d'eau de Saltillo peuvent faire des dons volontaires en supplément de leur facture d'eau. En 2007, l'Etat de Coahuila a accepté de verser une contrepartie de 1:1 aux dons des citoyens. Profauna investit cet argent dans des activités de prévention des incendies, de protection des sols et de la biodiversité, ainsi que dans des programmes de soutien aux collectivités rurales. Profauna a aussi mis en œuvre un programme d'éducation et de communication pour sensibiliser la population locale à l'importance de la ressource en eau et de son usage rationnel. Un Conseil de citoyens et un Comité technique autorisent et contrôlent l'utilisation des fonds pour assurer la transparence de la gestion. Trente-cinq mille donateurs étaient recensés en septembre 2010 ; le montant de leurs dons s'élevait à environ 10 000 dollars par mois.

Description du service environnemental

Fourniture d'eau à la ville de Saltillo, Coahuila.

Financement du projet

Fonds de création du projet : Fondation William and Flora Hewlett, Fondation Gonzalo Río Arronte; Contreparties du Fonds mexicain pour la protection de la nature et du partenaire local, Profauna.

Paiement pour le service environnemental : population locale; Etat de Coahuila.

Qu'est-ce qui fait marcher le PSE? Cadre légal, négociations entre acteurs privés etc...

Pour répondre aux besoins financiers de la Chaîne de Zapalinamé, Profauna a lancé une grande campagne de communication en vue de persuader la population locale à effectuer des dons volontaires mensuels en sus de leur facture d'eau. Aguas de Saltillo, la compagnie d'eau, collecterait les dons et les reverserait à Profauna pour financer ses programmes de protection et de restauration.

Le paiement volontaire d'une somme d'argent pour l'eau que l'on consomme est la clef de voute du projet. Il fait partie des meilleures pratiques du Programme Bassins et Villes et constitue un modèle de paiement pour les services environnementaux dans notre comté. Actuellement, 35 000 foyers versent une petite somme volontaire pour l'eau qu'elles consomment.

Cadre légal

L'espace protégé de la Chaîne de Zapalinamé a été créé par un décret du gouvernement de l'état en 1996. Depuis 1997, Profauna est chargée de l'administrer.

La SEM Aguas de Saltillo (54% Ville de Saltillo; 46% Aguas de Barcelona) a été créée en 2004 par une loi municipale.

Profauna et Aguas de Saltillo ont créé un partenariat pour collecter les dons sur les factures d'eau en vue de financer la protection de la Chaîne de Zapalinamé.

Toutes les mesures ci-dessus ont été prises avec l'accord de la mairie et de l'Etat de Coahuila.

D'où viennent les ressources du PES?

Population de Saltillo.

L'Etat contribue par une contrepartie paritaire (1:1). Profauna a aussi obtenu des fonds de contrepartie auprès du Programme de paiement pour les services environnementaux forestiers de la Commission nationale des Forêts – un organisme fédéral – pour protéger les forêts de la région.

¹Le Programme Bassins et Villes est porté par le Fonds mexicain pour la protection de la nature et financé par la Fondation William and Flora Hewlett et par la Fondation Gonzalo Río Arronte.

Qui paie, et qui en reçoit les bénéfices - Acteurs

C'est la population de Saltillo qui paie et les communautés de la Chaîne de Zapalinamé qui en profitent, mais comme la zone est proche de la ville, les externalités positives bénéficient aussi ses habitants.

Evaluation des montants et distribution des bénéfices

Les bénéfices des collectivités sont de deux ordres:

1. Dans certaines zones de la Chaîne, les services environnementaux font l'objet de paiements directs. Dans ces cas, le PSE est financé pour moitié par la contrepartie de la CONAFOR.
2. Les travaux de protection des sols et des eaux, de reboisement, ainsi que les activités de surveillance sont effectués par les collectivités qui sont payées au projet ou par contrat.

Montage institutionnel

Après la création par décret de l'espace protégé de la Chaîne de Zapalinamé en 1996, Profauna a été chargée d'en assurer la gestion, à travers un accord renouvelable tous les ans.

- Profauna a conclu un accord avec Aguas de Saltillo (AGSAL) en vue de collecter les contributions volontaires des consommateurs d'eau et de les reverser à Profauna.
- Deux organes ont été créés pour la prise de décisions d'investissement et la transparence : un Comité technique chargé de vérifier le bien-fondé des interventions et des projets, et un

Comité de citoyens chargé de vérifier la transparence de la gestion et des comptes.

Mécanisme financier – Comment sont faits les paiements

1. PROFAUNA recense les donateurs
2. AGSAL collecte les dons sur les factures d'eau
3. AGSAL transfère les fonds à PROFAUNA
4. L'Etat verse une contrepartie du même montant à PROFAUNA (depuis juillet 2006)
5. PROFAUNA soumet ses projets à l'appréciation du Comité technique
6. PROFAUNA soumet ses projets à l'approbation du Conseil des citoyens
7. PROFAUNA investit les dons dans les projets de la Chaîne de Zapalinamé
8. PROFAUNA rend compte des résultats des projets.

PROFAUNA et les collectivités de la Chaîne de Zapalinamé ont établi une série d'accords destinés au paiement de certains services environnementaux. La CONAFOR verse une contrepartie pour ces PSE.

Principaux enjeux

1. Augmenter les dons
2. Atteindre les utilisateurs de puits privés (domestiques et industriels)
3. Mesurer les services environnementaux (quantité et qualité de l'eau, hydrogéologie)
4. Survie du projet à la fin de l'aide étrangère (FMCN et FGRA)
5. Croissance de la demande en eau



Photo: Ipé Institute / Brazil

Le principal défi est d'atteindre l'équilibre financier. Le montant des donations ne suffit pas à couvrir les coûts de gestion de la Chaîne de Zapalinamé. L'Etat a alloué une subvention annuelle de fonctionnement qui a été suspendue suite à la crise financière de 2009 et une partie des dons doit maintenant servir à financer ces coûts administratifs de base.

Facteurs de succès

1. Gestion de l'espace protégé assurée par une association civile
2. PROFAUNA a la confiance de la population
3. Campagne d'éducation et de sensibilisation
4. Transparence de l'allocation des fonds
5. Mécanisme volontaire
6. Fourniture d'eau : région desservie, satisfaction et souvenir des époques de pénurie d'eau
7. 97,2% des habitants de Saltillo paient leur facture d'eau
8. Assistance financière et technique étrangère

9. Faire partie d'une initiative qui englobe d'autres organisations et d'autres cas dans le pays

Innovations et résolution de problèmes

1. Partenariat avec la SEM Aguas de Saltillo.
2. Collecte des dons à travers les factures.
3. Comptes-rendus dans la presse et à la radio.
4. Approche holistique, à plusieurs axes. La composante financière est importante (PSE), mais sans suivi et sans éducation à l'environnement on n'obtient pas grand chose.

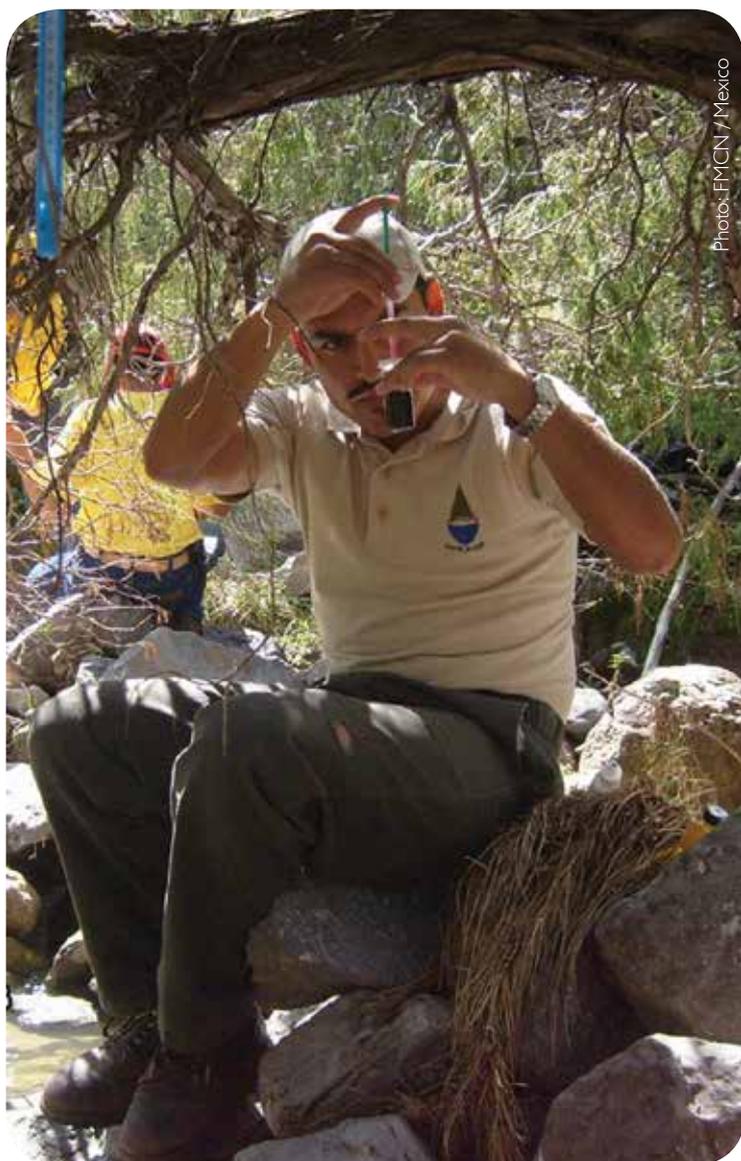
Opportunités identifiées

Il reste 165 000 consommateurs qui ne participent pas aux dons et pourraient faire partie du programme.

Effet de levier d'une levée de fonds auprès des sources variées

Prévoir un montant disponible toute l'année pour éviter la pénurie d'argent de l'Etat en début d'année

Gestion indépendante des mandats électoraux pour assurer la continuité du projet.



“ Le paiement volontaire d'une somme d'argent pour l'eau que l'on consomme est la clef de voute du projet ”