L'impact de la biodiversité en offset: les partenariats avec les industries extractives en Colombie

Auteurs:

Natalia Arango

José Luis Gómez

Laura Nägele

Fond:

Fondo Acción

Colombie | 2014

Latin American and Caribbean
Network of Environmental Funds

© Palé Zuppani

Études de cas

L'impact de la biodiversité en offset: les partenariats avec les industries extractives en Colombie

1. Vue d'ensemble de la biodiversité colombienne

La Colombie est considérée comme l'un des pays mégadivers du monde, son territoire d'à peine 0,22% de la surface terrestre abritant près de 10% des espèces actuellement connues sur Terre. C'est le premier pays en espèces d'oiseaux (1 889 espèces) et d'amphibiens (763 espèces), et il est aussi riche en mammifères (479 espèces)[1]. Le pays abrite aussi près de 40 000 espèces végétales, soit 15% de la biodiversité mondiale.

Suite à la déforestation et à la transformation non durable de l'usage des sols, la biodiversité colombienne diminue à un rythme alarmant. Les principales causes de la déforestation sont l'agriculture, les projets d'infrastructure, les migrations internes, l'extraction minière, l'exploitation forestière légale et clandestine et les feux de forêt. L'expansion de l'élevage bovin est le principal moteur de la déforestation et de la transformation de l'utilisation des sols. En cinquante ans, la surface agricole consacrée à l'élevage est en effet passée de 14,6 à 39 millions d'hectares.

Selon le cinquième rapport national sur la biodiversité colombienne[2], rédigé à l'intention de la Convention sur la diversité biologique, les autres menaces contre la biodiversité sont la diminution, la perte ou la dégradation des écosystèmes et des agro-écosystèmes locaux, les espèces envahissantes, la pollution de l'eau et le changement climatique.

[1] Système national d'informations sur la biodiversité de Colombie : http://www.sibcolombia.net/web/sib/cifras
[2] http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/library/environment_energy/v-informe-nacional-de-biodiversidad-de-colombia-ante-el-convenio/

L'analyse environnementale du pays élaborée par la Banque Mondiale estime le coût de la dégradation de l'environnement en Colombie à 3,5% du PIB (inondations, glissements de terre et érosion des sols compris).

2. Les partenaires

2.1 Le Fondo Accion

Le Fondo para la Accion Ambiental y la Niñez (Fondo Accion) est une fondation colombienne privée à but non lucratif créée en 2000. Sa mission est de promouvoir des changements durables de la société colombienne dans deux domaines : (i) la conservation et l'utilisation durable de la biodiversité et la protection des services écosystémiques, et (ii) la protection et le développement de l'enfance vulnérable, notamment de la petite enfance.

Le Fondo Accion possède une solide expérience en administration financière, gestion de programmes et finance de la conservation, ce qui inclut la création et la gestion de fonds de dotation, d'amortissement ou renouvelables et la conception de mécanismes financiers inovants pour la conservation.

Le Fondo Accion appuie la mise en oeuvre de projets portés par la société civile en partenariat avec les autorités environnementales locales, le secteur privé, les ONG internationales et le gouvernement national. Il intervient généralement au second plan, en fournissant son appui en matière technique, administrative et de renforcement des capacités institutionnelles. Le Fondo Accion a récemment entrepris de mettre en oeuvre directement un certain nombre de programmes et de projets.

2.2 AngloGold Ashanti (AGA)

AngloGold Ashanti (AGA) est un des plus grands producteurs d'or du monde. Son siège est situé à Johannesbourg, en Afrique du Sud. Sa filiale colombienne, AGA Colombia, a commencé ses activités en 2003. Au mois d'août 2014, son portefeuille incluait sis sites d'exploitation en Colombie, dont certains en exploitation et d'autres en phase d'études.

AGA Colombia souhaite développer des programmes et des projets allant au-delà du cadre juridique et environnemental colombien obligatoire. Elle a l'intention de mettre en place des initiatives à long terme de promotion des meilleurs pratiques d'exploitation minière et de conservation de la biodiversité.

3. Le partenariat entre Fondo Accion et AGA Colombia

De 2010 à 2014, AGA Colombia et Fondo Accion ont uni leurs efforts por développer trois projets :

1. Le fonds du bassin du Coello ;
2. Le programme d'exploitation minière responsable et de développement régional ;
3. La stratégie de compensation de la biodiversité de Gramalote.

Les deux premiers sont conçus selon le modèle traditionnel du partenariat entre un bailleur privé et un fonds environnemental, dans lequel le premier fournit un capital dans le cadre de sa politique de responsabilité sociétale et le second crée un compte individuel pour le don, gère les fonds, sélectionne et finances les projets des ONG ou des association locales et rend des comptes au donateur. Le FE intervient donc comme une organisation de second plan.

Le troisième projet est un exemple des nouveaux rôles des FE : dans le projet Gramalote, le Fondo Accion est chargé d'élaborer la stratégie d'atténuation des impacts sur la biodiversité du site de Gramalote, une des mines d'or d'AGA Colombia située dans la région d'Antioquia. Il s'agit donc d'une relation contractuelle entre l'entreprise et le FE.

3.1 Le fonds du bassin du Coello (CRB-f)

Le Fonds du bassin du Coello (CRB-f) est destiné à intensifier la gestion des ressources en eau par la population du bassin de la rivière Coello. Le Fondo Accion et AGA Colombia ont signé un protocole d'entente prévoyant la mise en oeuvre et la gestion d'un fonds d'amortissement, le CRB-f, destiné à financer des projets portés par des ONG locales et des associations du bassin du Coello, une rivière coulant dans le département andin de Tolima. La contribution financière d'AGA Colombia s'est élevée à 265 000 USD.

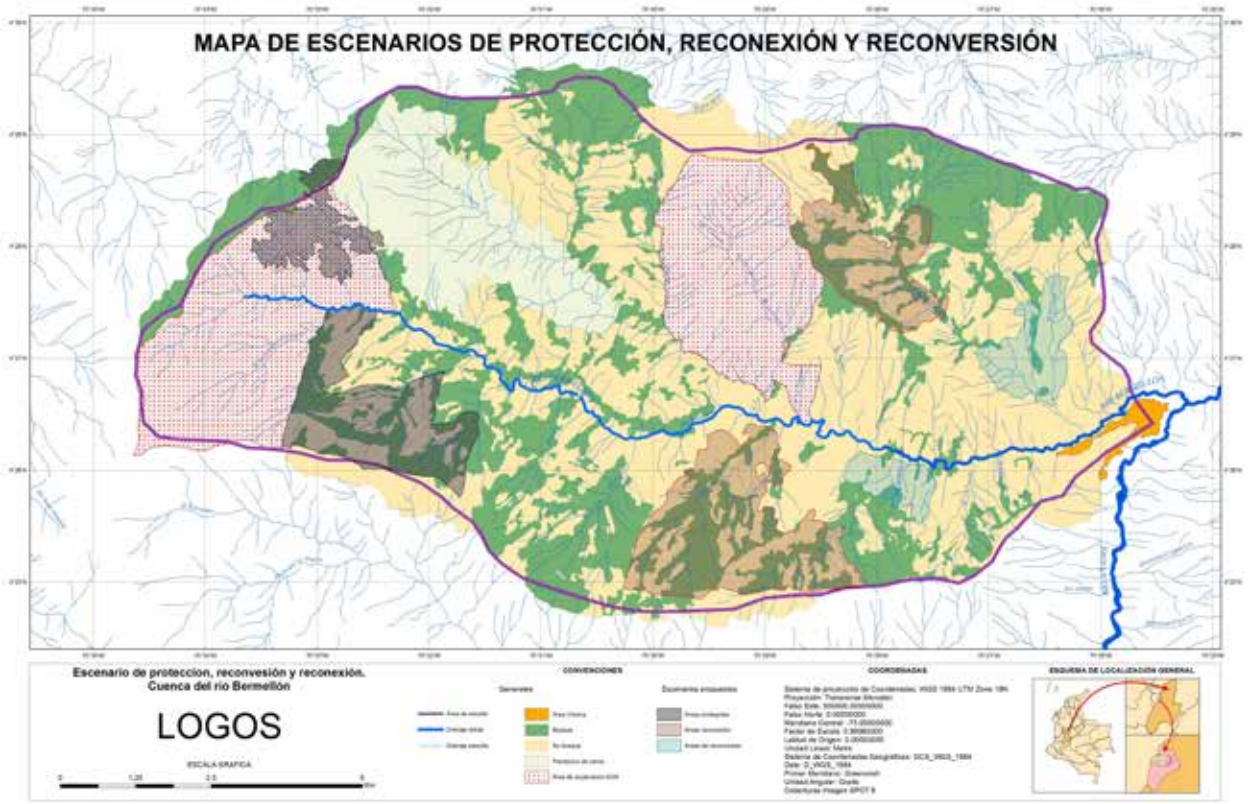

Figure 1 : Département de Tolima, Bassin de la rivière Coello

Le Fondo Accion a mis en place un processus d'analyse et de consultation des parties prenantes ainsi qu'un appel à projets. La consultation ayant révélé que la gestion de l'eau était un domaine considéré comme essentiel par les organisations locales, dix projets ont été sélectionnés et financés. Ces projets concernent la diminution de la pollution et l'efficacité de l'utilisation de l'eau. Le Fondo Accion a fourni son assistance technique à tous les niveaux des projets, assuré le suivi-évaluation de la mise en oeuvre et élaboré les rapports destinés au bailleur, y compris des entretiens vidéo avec les bénéficiaires.

Les principaux résultats du Fonds du bassin du Coello sont les suivants :

- Système pilote de recyclage de l'eau en aquaculture ;
- Sept réservoirs d'eau et systèmes d'irrigation efficaces dans des fermes ;
- Quarante-cinq biodigesteurs à usage domestique ;
- Assainissement par fosses septiques ;
- Quatre-vingt-douze stations de traitement d'eau ;
- Reforestation avec des espèces locales des alentours des sources et des cours d'eau ;
- Amélioration des systèmes de production dans cinq fermes (avec principes de gestion de l'eau et de conservation de la biodiversité)
- Confiance accrue entre les organisations locales et AGA Colombia.

3.2 Le programme « Mine responsable et développement régional »

A la suite du success de la mise en oeuvre du CRB-f, AGA Colombia a décidé de renouveler son partenariat avec le Fondo Accion en 2012, par un second don de 880 000 USD destiné à créer un fonds d'amortisse-

> **« Ce projet est destiné à améliorer les performances sociales, économiques et environnementales des mines artisanales en Colombie »**

> **Le projet vise à créer des impacts nationaux par des actions de renforcement de capacités et de transformation des politiques**

ment pour lier l'exploitation minière responsable et le développement régional. Une fois encore, ces fonds provenaient des engagements de la politique de responsabilité sociétale de l'entreprise. Deux projets sont en voie d'implantation :

3.2.1 Projet 1 : Développement d'incitations de marché et formalisation des mines artisanales et de petite taille

Ce projet est destiné à améliorer les performances sociales, économiques et environnementales des mines artisanales en Colombie. En mars 2013, le Fondo Accion a sélectionné un dossier présenté par l'Alliance pour une mine responsable (ARM), une organisation mondiale indépendante créée pour la promotion de l'équité et du bien-être des communautés minières artisanales ou de petite taille. L'ARM souhaite incorporer les meilleures pratiques environnementales et sociales et formaliser les organisations minières artisanales et de petite taille (ASMO) en Bolivie, en Colombie et au Pérou. Le don fourni par le Fondo Accion dans le cadre du programme Mine responsable et développement régional se concentre sur les ASMO colombiennes. La formalisation est obtenue par la voie de la certification de l'or selon les normes « filière équitable » et « fairmined ». Les rôles de l'ARM incluent :

- Le renforcement des capacités des organisations locales et des consultants spécialisés pouvant intervenir en appui aux mineurs artisanaux et de petite taille ;
- L'appui aux ASMO pour la formalisation et la mise en oeuvre de meilleures pratiques sociales et environnementales ;
- La liaison entre les ASMO et les marches formels, et la promotion de la demande et de la visibilité de normes certifiées de filière équitable et « fairmined » de l'or ;
- Le renforcement du Réseau de l'ARM pour une mine responsable, destiné à améliorer la gestion de la connaissance, la coordination entre les parties prenantes, les enseignements tirés en matière de formalisation des ASM en Amérique latine et la vue d'ensemble de la situation complexe de la filière de l'or.

Le Fondo Accion apporte un appui technique et administratif à l'ARM, se charge du suivi-évaluation du projet et rend compte des progrès au bailleur.

Au terme de la première année, l'ARM a sélectionné - après les vérifications préalables d'usage - trois ASMO situées dans le département de Bolivar, dans le nord de la Colombie. Après avoir déterminé une ligne de base, l'ARM a lancé le projet de formalisation menant à l'adoption des meilleures pratiques minières et environnementales sur ces trois sites.

Le projet vise à créer des impacts nationaux par des actions de renforcement de capacités et de transformation des politiques. L'adoption de meilleures pratiques environnementales se déroulera dans trois petits sites des contreforts des Andes, dans le département de Bolivar.

3.2.2 Projet 2 : De l'eau pour Cajamarca

Ce projet conçu par Fondo Accion est destiné à la mise en place d'une approche de gestion intégrée des principaux micro-captages du bassin du Bermellon, situé dans la zone d'influence de la mine de La Colosa. Ces captages fournissent l'eau de la population de la ville de Cajamarca, dans le département de Tolima. Les sources d'eau seront protégées et la conservation de la biodiversité sera renforcée par la création de zones protégées, la restauration des habitats naturels et la reconversion des activités traditionnelles d'élevage bovin par des systèmes agricoles moins nuisibles à l'environnement.

Le Fondo Accion portera directement le projet, en se fondant sur son expérience du projet « Conversion à l'élevage bovin durable en Colombie », financé par le FEM. Aprés une sélection des sites d'intervention fondée sur des critères environnementaux, sociaux et de productivité, le Fondo Accion publiera un appel à projets auprès des éleveurs intéressés. Fondo Accion assurera le suivi-évaluation des progrès réalisés par les bénéficiaires pendant toute la durée de vie du projet.

Le Fondo Accion a preparé un plan d'intervention détaillé comprenant des cartes de la couverture foncière et de l'utilisation actuelle des sols. Enfin, une enquête générale sur les intérêts des exploitants agricoles a permis d'identifier la population cible de cette intervention.

3.3 Développement d'une stratégie d'offsets de la biodiversité pour la mine de Gramalote

Le Fondo Accion, AngloGold Ashanti et Gramalote Colombia Limited ont signé un troisième accord en 2012 pour élaborer la stratégie de compensation de la mine de Gramalote. Cet accord a été rendu possible par l'existence préalable d'une étude de faisabilité d'un plan d'offset, réalisée selon la méthode du BBOP (*Business and Biodiversity Offsets Program*) en collaboration avec Forest Trends et la Wildlife Conservation Society. Le projet se situe dans la region d'Antioquia, dans les Andes centrales de Colombie.

Le Fondo Accion administre les fonds alloués par AGA et Gramalote Colombia Limited et a signé des contrats en ce sens avec Conservation International Colombia, la Wildlife Conservation Society et Forest Trends ; ces trois partenaires techniques sont chargés d'effectuer le travail de terrain et de concevoir la stratégie. Le montant de l'accord est de 645 000 USD.

Le montage interne du partenariat est le suivant :

- Conservation International Colombia est chargé de prépar la composante répondant aux exigences contenues dans le *Handbook for Environmental Offsets*, un ensemble de politiques adoptées par le ministère colombien de l'Environnement pour orienter le développement de ces stratégies par les entreprises ;
- La Wildlife Conservation Society et Forest Trends sont chargés d'élaborer la stratégie selon les normes du BBOP. La conformité envers les normes BBOP et la norme de performance NP6 sont des exigences de la Société Financière Internationale (SFI), auprès de laquelle les entreprises ont l'intention de solliciter des fonds.

La stratégie de compensation telle que la demande le *Handbook* a été achevée, y compris en matière de valorisation des services écosystémiques. La stratégie d'offset selon les principes du BBOP et de la NP6 sera prête en septembre 2014. La stratégie de Gramalote a été choisie par l'Agence nationale des Licenses environnemntales (ANLA) comme etude de cas pilote pour le *Handbook*.

4. Historique du partenariat et pistes pour le futur

4.1 Contexte

En 2009, alors que les operations d'extraction d'or de la Colosa, dans la region andine de la Colombie, n'en étaient qu'à la phase de prospection, l'entreprise devait déjà faire face à de fortes critiques d'ONG et de groupes locaux. AGA Colombia a donc recherché des partenariats avec des ONG environnementales nationales pour faire face à cette crise d'opinion publique. L'entreprise a aussi acherché à s'approcher de parties prenantes locales pour obtenir les licenses sociales nécessaires à l'exploitation de la region.

Après avoir analyse plusieurs ONG environnementales intervenant en Colombie, les responsables d'AGA firent porter leur choix sur Fondo Accion, dont le réseau d'ONG et d'associations locales et l'expérience d'allocation de ressources à des projets locaux leur semblait le mieux convenir à leurs besoins. L'entreprise a aussi analysé le système de contrôle de qualité du Fonds (qui avait reçu une certification ISO 9001).

De son côté, le Fondo Acción a lui aussi procédé, avec l'aide d'un bureau de conseil colombien specialise dans la reputation des entreprises, la communication stratégique et la gestion de crises, à une etude des caractéristiques d'AGA dont il est ressorti que :

- AGA était certifiée ISO 14001 ;
- L'enrteprise possède des systèmes de gestion environnementale certifiés ;
- AGA a participé à la Global Reporting Initiative ;
- L'entreprise était membre du Conseil international des Mines et des Métaux (ICMM, 2001), créé pour améliorer les performances de développement durable de l'industrie minière et des métaux. Parmi ses membres se trouvaient 21 entreprises minières, 33 associations minières nationales et régionales et des associations mondiales de matières premières.

En novembre 2009, le vice-président au Développement durable et à la Régulation d'AGA s'est réuni avec le conseil de Fondo Accion pour lui proposer la création d'un fonds ou d'un compte indépendant qui serait administré par le Fonds sur des ressources de la politique de responsabilité sociétale de l'entreprise.

> **Le Fondo Acción a lui aussi procédé, avec l'aide d'un bureau de conseil colombien specialise dans la reputation des entreprises**

Cette proposition a déclenché une discussion sur les risques de réputation associés à la constitution d'une relation formelle avec une entreprise minière. Le conseil a recommandé une visite de terrain sur le site du projet et d'autres opérations d'AGA en Amérique latine, ainsi que des consultations auprès d'autres ONG environnementales colombiennes.

Le partenariat a finalement été approuvé par le conseil directeur en décembre 2009, qui a été sensible aux arguments suivants :

- La nature du fonds indépendant proposé corresponderait à la mission de Fondo Accion et bénéficierait les organisations de la société civile et leurs projets;
- Le fond serait intégralement finance par AGA et sa taille serait raisonnable. Un premier engagement de taille réduite (moins de 300 000 USD) permettrait de lancer une phase d'essai et d'établir la confiance entre les parties ;
- La contribution de l'entreprise s'inscrirait dans sa stratégie et son budget de responsabilité sociétale et serait complètement indépendante de ses obligations légales à l'égard de ses projets miniers dans la région ;
- La gouvernance du fonds indépendant serait confiée à un comité technique contrôlé par des représentants du Fondo Accion ;
- Le nouveau fonds aurait le statut de compte individuel et serait régi par les procédures du Système de contrôle de qualité du Fondo Accion ;
- Le contrat juridique liant AGA au Fondo Accion inclurait des clauses de sortie permettant à ce dernier de quitter le partenariat en cas de non-respect de la part de l'entreprise ;
- L'accord permettrait au Fondo Accion de concevoir et de metre en oeuvre une stratégie soigneuse de communication.

Les résultats positifs obtenus lors de cette première relation ont mené à deux autres collaborations entre AGA et le Fondo Accion.

4.2 Défis et attentes

Le Fondo Accion a tiré des enseignements précieux et acquis de nouvelles capacities grâce aux partenariats avec AngloGold Ashanti. Ce partenariat durera au moins jusqu'au terme des deux projets en cours (le programme Mine responsable et la stratégie pour les offsets de la biodiversité). De nouvelles opportunités pourraient surgir, notamment en matière de compensation de la biodiversité et de programmes de développement social, si les projets de La Colosa et de Gramalote voient le jour.