

Compensación por impacto a la biodiversidad: asociación con el sector extractivo en Colombia

Autores:

Natalia Arango

José Luis Gómez

Laura Nägele

Fondo:

Fondo Acción

Colombia | 2014



Latin American and Caribbean
Network of Environmental Funds

Estudios de caso

Compensación por impacto a la biodiversidad: asociación con el sector extractivo en Colombia

1. Visión general de la biodiversidad colombiana

Colombia está clasificada a nivel internacional como uno de los países más megadiversos, que con solo 0,22% de la superficie terrestre alberga a cerca del 10% de las especies conocidas actualmente en el planeta. Es el primer país en especies de aves (1.889 especies) y anfibios (763 especies), y también es rico en mamíferos (479 especies)¹. El país también alberga aproximadamente 40.000 especies de plantas, dando cuenta del 15% de la diversidad global.

A causa de la deforestación y la transformación no sostenible de la tierra, la biodiversidad en Colombia se está perdiendo a un ritmo alarmante. Las causas principales de la deforestación son los cambios del uso de la tierra para ganadería, agricultura, proyectos de infraestructura, cultivos ilegales, migración interna, minería, extracción legal e ilegal de madera y los incendios forestales. En los últimos cincuenta años, las áreas dedicadas a la ganadería en Colombia han aumentado dramáticamente de 14,6 a 39 millones de hectáreas.

De acuerdo con el Quinto Informe Nacional de Biodiversidad ante el Convenio de Diversidad Biológica, hay otros impulsores claves que presentan retos para la biodiversidad², como lo son la disminución, pérdida o degradación de los ecosistemas y agroecosistemas nativos, especies invasoras, contaminación hídrica y cambio climático.

¹ Sistema de Información sobre la Biodiversidad en Colombia: <http://www.sibcolombia.net/web/sib/cifras>

² http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/library/environment_energy/v-informe-nacional-de-biodiversidad-de-colombia-ante-el-convenio/

El Análisis Ambiental del País desarrollado por el Banco Mundial indica que la degradación ambiental en Colombia genera un costo equivalente al 3,5% del PIB; esto incluye los costos asociados a inundaciones, derrumbes y degradación del suelo.

2. Visión general de los socios

2.1 Fondo Acción

El Fondo para la Acción Ambiental y la Niñez (Fondo Acción) es una fundación privada sin ánimo de lucro establecida en el año 2000. Su misión es generar cambios sostenibles en la sociedad colombiana en dos áreas: (1) la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y la protección de los servicios ecosistémicos; y (2) la protección y desarrollo de niñez vulnerable, con especial énfasis en la niñez temprana.

Fondo Acción tiene un sólido historial en administración financiera, gestión de programas y finanzas para la conservación, lo cual incluye la creación y administración de patrimonios, fondos extinguidos y rotatorios, y el diseño de mecanismos financieros innovadores para la conservación.

Fondo Acción facilita la implementación de proyectos de las organizaciones de la sociedad civil, en asocio con las autoridades ambientales locales, el sector privado, ONG internacionales, y el gobierno nacional. Normalmente actúa como una organización que administra recursos y que suministra apoyo en asuntos técnicos y administrativos, fortaleciendo las capacidades institucionales. Recientemente, Fondo Acción comenzó la implementación directa de proyectos y programas.

2.2 AngloGold Ashanti (AGA)

AngloGold Ashanti (AGA) es una empresa de minería de oro líder a nivel mundial, con sede principal en Johannesburgo, Suráfrica. Su subsidiaria en Colombia, AGA Colombia, ha estado activa en el país desde el año 2003. Hasta agosto de 2014, tenía portafolios de proyectos en seis zonas del país; si bien algunos proyectos van más avanzados que otros, todos están en las etapas de exploración o diseño.

AGA Colombia se interesa por el desarrollo de programas y proyectos más allá del alcance de las normas legales o asuntos ambientales en Colombia. Tiene el propósito de implementar iniciativas a largo plazo que promuevan las mejores prácticas en minería y conservación de la biodiversidad.

3. La iniciativa de Fondo Acción con AGA Colombia

Entre 2010 y 2014, AGA Colombia y Fondo Acción se han asociado para desarrollar tres iniciativas:

1. El fondo para la Cuenca del Río Coello;
2. El Programa de Minería Responsable y Desarrollo Regional; y
3. La Estrategia de Compensación por pérdida de Biodiversidad de Gramalote.

Los primeros dos siguen un tipo tradicional de interacción entre un Fondo Ambiental (FA) y un donante, donde la empresa privada provee los fondos en el marco de sus prácticas de Responsabilidad Social, y el FA establece una cuenta aparte para la donación, administra los fondos, selecciona y financia los proyectos por medio de ONG locales y/o por organizaciones comunitarias, y reporta al donante. Así, el FA funciona como una organización de segundo piso.

La tercera alternativa es un ejemplo de un nuevo rol para un FA. En el proyecto de Gramalote, Fondo Acción está a cargo de proveer un producto específico: una estrategia para que la empresa compense el impacto en la biodiversidad resultante del proyecto de minería de oro de Gramalote en la región de Antioquia. Este caso es más una relación contractual entre la empresa y el FA.

3.1 El Fondo para la Cuenca del Río Coello (CRB-f)

El Fondo para la Cuenca del Río Coello (CRB-f) se enfoca en implementar un manejo adecuado de los recursos hídricos por parte de las comunidades de la cuenca del Río Coello. Fondo Acción y AGA Colombia suscribieron un memorando de entendimiento por medio del cual Fondo Acción acepta crear y administrar el Fondo para la Cuenca del Río Coello (CRB-f). Este fondo extinguido provee financiación a los proyectos presentados por ONG locales y organizaciones de base de la Cuenca del Río Coello, en el departamento del Tolima. Dentro de este acuerdo, AGA Colombia hizo una contribución de US\$265.000.



Figura 1: Departamento del Tolima, Cuenca del Río Coello

Fondo Acción llevó a cabo un proceso de análisis y consultas con interesados y diseñó e implementó una competitiva Solicitud de Propuestas (RFP por su sigla en inglés). El proceso de consultas reveló que el manejo del agua era un asunto clave para las organizaciones locales. Diez proyectos fueron entonces seleccionados y financiados. Estas iniciativas redujeron la contaminación del agua y mejoraron la eficiencia del uso de los recursos hídricos en la cuenca. Fondo Acción prestó ayuda técnica y soporte administrativo a todos los proyectos, monitoreó y evaluó la implementación, y presentó los resultados finales al donante, incluyendo grabaciones en vídeo de los beneficiarios.

Los principales resultados generados por el portafolio de la Cuenca del Río Cuello fueron:

- Un sistema piloto para el reciclaje de agua en acuicultura;
- Siete reservorios de agua junto con sistemas eficientes de irrigación en las fincas;
- Cuarenta y cinco plantas de producción de metano para uso doméstico;
- Mejoramiento del manejo de aguas residuales con tanques sépticos;
- Noventa y dos plantas domésticas de tratamiento de agua;
- Reforestación de áreas cercanas a nacederos y cauces con especies nativas;
- Sistemas productivos mejorados en cinco fincas (incluyendo manejo de agua y conservación de la biodiversidad); y
- Aumento de la confianza entre las organizaciones locales y AGA Colombia.

3.2 El Programa de Minería Responsable y Desarrollo Local

Luego de la implementación exitosa del CRB-f, AGA Colombia decidió renovar su asociación con el Fondo Acción a través de una segunda donación en 2012 (US\$880.000). Esta donación le permitió a Fondo Acción establecer un fondo extingible con el fin de enlazar la minería responsable con el desarrollo regional en Colombia.

“ Este proyecto pretende mejorar el desempeño social, económico y ambiental de la minería de oro artesanal a pequeña escala en Colombia ”

“El proyecto pretende generar impactos a escala nacional por medio de la construcción de capacidades y acciones de transformación de políticas”

Estos recursos fueron nuevamente parte de los compromisos de Responsabilidad Social Empresarial de la compañía. Se han diseñado dos proyectos que están en implementación:

3.2.1 Proyecto 1: Desarrollo de incentivos de mercado y formalización de minería artesanal a pequeña escala.

Este Proyecto pretende mejorar el desempeño social, económico y ambiental de la minería de oro artesanal a pequeña escala en Colombia. En marzo de 2013, Fondo Acción seleccionó una propuesta presentada por Alliance for Responsible Mining (Alianza para la Minería Responsable – ARM). ARM es una iniciativa global independiente establecida con el fin de mejorar la igualdad y el bienestar de las comunidades mineras artesanales a pequeña escala. ARM busca incorporar mejores prácticas ambientales y sociales y formalizar a las Organizaciones Mineras Artesanales y de Pequeña Escala (MAPE) en Bolivia, Colombia y Perú. La donación otorgada por Fondo Acción bajo el Programa de Minería Responsable y Desarrollo Regional se enfoca en las organizaciones MAPE colombianas. El camino hacia la formalización se basa en la certificación del oro por parte de normas de Fairtrade y Fairmined. El papel de ARM incluye:

- Fortalecer la capacidad de las organizaciones y consultores especializados que puedan dar soporte a los mineros artesanales y de pequeña escala;
- Apoyar a las organizaciones MAPE en la formalización e implementación de mejores prácticas sociales y ambientales;
- Conectar a las organizaciones MAPE con los mercados formales e incrementar la demanda y visibilidad de los estándares del oro Fairtrade y Fairmined; y
- Fortalecer la Red para la Minería Responsable de ARM, con el fin de aumentar la gestión del conocimiento, mejorar la coordinación entre los principales grupos de interés, facilitar las lecciones aprendidas acerca de la formalización de las ASM en América Latina y visualizar la compleja situación de esta industria.

Fondo Acción provee soporte administrativo y técnico a ARM, lleva a cabo administración, monitoreo y evaluación técnica al proyecto e informa de los avances y

resultados al donante.

Luego del primer año de operación, ARM ha llevado a cabo un proceso detallado de debida diligencia y seleccionó tres organizaciones MAPE localizadas en el departamento de Bolívar al norte de Colombia. ARM ha llevado a cabo una caracterización de línea base y comenzado el proceso de formalización conducente a la adopción de las mejores prácticas de minería y ambientales en estos tres casos.

El proyecto pretende generar impactos a escala nacional por medio de la construcción de capacidades y acciones de transformación de políticas. La adopción de mejores prácticas ambientales se llevará a cabo en tres operaciones mineras pequeñas en el piedemonte andino del departamento de Bolívar.

3.2.2 Proyecto 2: Agua para Cajamarca

Este Proyecto ha sido diseñado por Fondo Acción con el objetivo de promover un enfoque de gestión integrado de microcuencas de captación en la Cuenca del Río Bermellón. La región es parte del área de influencia del proyecto minero “La Colosa” de AGA Colombia. Las cuencas de captación son fuentes de agua para los pobladores del municipio de Cajamarca, en el departamento del Tolima. Los recursos hídricos serán protegidos y la conservación de la biodiversidad se incrementará por medio de la constitución de áreas protegidas, la restauración de hábitats naturales y la reconversión de prácticas tradicionales de ganadería a esquemas ambientalmente amigables de bajo impacto.

Fondo Acción implementará el proyecto directamente, con base en su experiencia en el proyecto GEF “Conversión a la Ganadería Colombiana Sostenible”. Luego de seleccionar las áreas de intervención basándose en criterios ambientales, sociales y de productividad, Fondo Acción monitoreará y evaluará el progreso de los beneficiarios a lo largo de toda la vida del proyecto.

Fondo Acción ha preparado un plan detallado para la intervención, incluyendo mapas detallados de cobertura de tierra y uso actual de la misma. Una evaluación general de los intereses de los granjeros también fue parte de la primera fase, y esto permitió que Fondo Acción identificara una población objetivo para la intervención.

3.3 Desarrollo de una estrategia de compensación de biodiversidad para el proyecto minero de Gramalote

Fondo Acción, AngloGold Ashanti y Gramalote Colombia Limited, suscribieron un tercer acuerdo en 2012 para producir la estrategia de compensación para el proyecto de minería de Gramalote. Este acuerdo fue posible gracias a los resultados positivos del estudio de factibilidad para un plan de compensación, orientado bajo la metodología del Business and Biodiversity Offsets Program (Programa de Negocios y Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad (BBOP, por sus siglas en inglés), llevado a cabo en asocio con Forest Trends y Wildlife Conservation Society. El proyecto está ubicado en el departamento de Antioquia, en la Cordillera Central de los Andes en Colombia.

Fondo Acción administra los recursos asignados por AGA y Gramalote Colombia Limited para este efecto, y ha firmado contratos con Conservación Internacional Colombia, Wildlife Conservation Society y Forest Trends; estas tres agencias técnicas asociadas están a cargo de llevar a cabo trabajos de campo y de diseñar la estrategia. El valor de este acuerdo es US\$ 645.000.

La sociedad funciona bajo la siguiente lógica:

- Conservación Internacional Colombia es responsable de preparar el componente que cumple con los requisitos establecidos en el Manual de Compensación por pérdida de Biodiversidad, un marco político adoptado por el Ministerio de Ambiente colombiano, con el fin de guiar el desarrollo de estas estrategias por parte del sector empresarial; y
- Wildlife Conservation Society y Forest Trends son responsables de diseñar la estrategia siguiendo el estándar del Programa de Negocios y Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad (Estándar BBOP). El cumplimiento del Estándar BBOP y del Estándar de Desempeño 6 (PS6) son requisitos de la Corporación Financiera Internacional (IFC), ante la cual las empresas esperan solicitar financiación.

La estrategia de compensación siguiendo el Manual Colombiano ha concluido, incluyendo una valoración de los servicios ecosistémicos. La estrategia de compensación bajo BBOP y PS6 estará disponible en septiembre de 2014. La Estrategia para Gramalote ha sido elegida por la Agencia Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) como un caso de estudio piloto para el Manual.

4. Historia de la sociedad y escenarios futuros

4.1 Los orígenes

En el año 2009, la operación minera de la empresa en La Colosa, en la región andina del Tolima, estaba en etapa de exploración. A pesar de este desarrollo incipiente, el proyecto fue fuertemente criticado por las ONG y grupos ambientales locales. AGA Colombia estaba entonces explorando la posibilidad de asociarse con ONG nacionales y otras organizaciones con el fin de lidiar con esta crisis de opinión pública; la empresa también se hallaba interesada en acercarse a los grupos de interés locales para obtener la licencia social con el fin de operar en el área.

AGA llevó a cabo una evaluación de varias ONG ambientales que operan en Colombia y a finales de 2009 los ejecutivos de la empresa contactaron a Fondo Acción. Les atrajo la red de ONG y CBO del Fondo y su experiencia en la asignación de recursos a proyectos locales por medio de procedimientos competitivos y transparentes. La empresa también valoró el Sistema de gestión de calidad de Fondo Acción, desarrollado conforme a la Norma de Calidad ISO 9001.

Este enfoque inicial generó nuevas reuniones y un proceso de debida diligencia en el que Fondo Acción aprendió más acerca de AGA, con el apoyo de una empresa privada especializada en reputación empresarial, comunicación estratégica y manejo de crisis en Colombia.

El proceso reveló varios aspectos que posteriormente facilitaron el camino para la asociación:

- AGA estaba certificada bajo la norma ISO 14001;
- La empresa tenía Sistemas de Gestión Ambiental Certificados;
- AGA hacía parte de la Iniciativa de Reporte Global, o Global Reporting Initiative; y
- La empresa era miembro del Consejo Internacional de Minería y Metales (ICMM, 2001), creado para mejorar el desempeño del desarrollo sostenible en las industrias minera y de metales. Los miembros de ICMM incluían a 21 empresas de minería y metales, y 33 asociaciones mineras regionales y globales y asociaciones globales de materias primas.

“Un proceso de debida diligencia en el que Fondo Acción aprendió más acerca de AGA, con el apoyo de una empresa privada especializada en reputación empresarial”

En noviembre de 2009, el Vicepresidente de Desarrollo Sostenible y Asuntos Regulatorios se reunió con la Junta de Fondo Acción y propuso la creación de un fondo o cuenta independiente que sería manejada por Fondo Acción y financiada con recursos de la empresa a través de su Estrategia de Responsabilidad Social Empresarial.

Esta propuesta disparó una discusión acerca de los riesgos para la reputación asociados con una interacción formal con una empresa minera. El Consejo Directivo recomendó una visita al sitio del Proyecto y a otras operaciones de AGA en países latinoamericanos así como consultas con otras ONG ambientales. Estas recomendaciones fueron acatadas por el equipo de Fondo Acción, y dieron como resultado una mejor comprensión de la Junta acerca de los riesgos para la reputación.

Finalmente, en diciembre de 2009 el Consejo Directivo aprobó la asociación inicial. La aprobación de la junta dependía de los siguientes factores clave:

- La naturaleza del fondo independiente propuesto estaría alineada con la misión de Fondo Acción y beneficiaría a la sociedad civil y sus iniciativas;
- El fondo sería financiado en su totalidad por AGA y su tamaño sería manejable. Un compromiso financiero relativamente pequeño (menos de US \$300.000) sería adecuado para una fase de prueba y permitiría la construcción de confianza entre las partes;
- La contribución de la empresa sería parte de su estrategia y presupuesto de Responsabilidad Social y Ambiental Empresarial, y sería completamente independiente de sus obligaciones legales con respecto al proyecto minero en la región;
- El Gobierno del fondo independiente estaría a cargo de un comité técnico, controlado por representantes de Fondo Acción;
- El Nuevo fondo operaría como una cuenta independiente bajo los procedimientos establecidos en el Sistema de Control de Calidad de Fondo Acción;
- El contrato legal entre AGA y Fondo Acción incluiría cláusulas de salida con el fin de permitir al último a retirarse en cualquier caso de incumplimiento por parte de la empresa; y
- Este acuerdo debería permitir a Fondo Acción diseñar e implementar una estrategia de comunicaciones cuidadosa.

La evaluación positiva de los resultados de esta primera interacción llevó a dos colaboraciones adicionales entre AGA y Fondo Acción.

4.2 Retos y expectativas futuras

Fondo Acción ha obtenido lecciones y habilidades valiosas por medio de las iniciativas llevadas a cabo en asociación con AngloGold Ashanti. La sociedad continuará al menos por el tiempo de vida de las dos iniciativas que se encuentran actualmente en implementación: el Programa de Minería Responsable y la Estrategia para Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad. Nuevas oportunidades, especialmente en programas de compensación por pérdida de biodiversidad y de desarrollo social, podrían surgir siempre y cuando los proyectos de Gramalote y La Colosa sean aprobados y comience su implementación.